



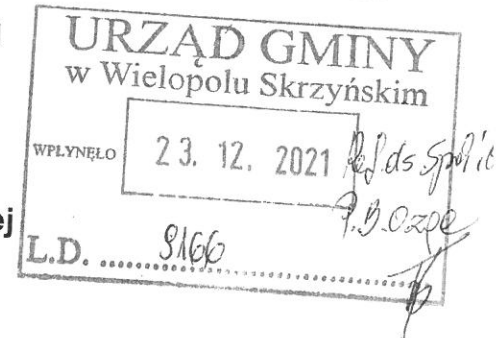
# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr 3/ 53 /2021**

z dnia 22 grudnia 2021 roku

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



w sprawie: **projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy  
Wielopole Skrzyńskie na lata 2022 – 2042**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowostawska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy  
Wielopole Skrzyńskie na lata 2022 - 2042,

- działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy  
z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z  
2019r., poz. 2137)

postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony w/w projekt.

## UZASADNIENIE

Wójt Gminy Wielopole Skrzyńskie przekazał do Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) w dniu 16 listopada 2021 r. projekt uchwały budżetowej gminy Wielopole  
Skrzyńskie na 2022 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) w dniu 15 listopada 2021 r. projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie wraz z prognozą kwoty długu na lata  
2022 – 2042.

Zgodnie z art. 226, art. 227, art. 228, art. 229 oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z  
dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305, ze zm.)  
**wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna** i określać dla każdego  
roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
- 7) relacje, o których mowa w art. 242-244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b;
- 8) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Przez w/w przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-privatnym.

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągnięcia zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągnięcia w/w zobowiązań.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągnięcia w/w zobowiązań, przy czym w zakresie umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna

do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

**Projekt uchwały** w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej:

- 1) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania;
- 2) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

**Opinię do projektu uchwały** w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa **wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.**

I. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie wraz z prognozą kwoty długu **na lata 2022 – 2042** wynika, że:

- 1) w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały ujęto wieloletnią prognozę finansową gminy Wielopole Skrzyńskie wraz z prognozą kwoty długu na lata 2022 – 2042;
- 2) w załączniku nr 2 do tego projektu uchwały określono przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 3) określono upoważnienie dla Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 4) określono upoważnienie dla Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie, o którym mowa w art. 143 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych, a także zawieranych na czas określony;
- 5) określono upoważnienie dla Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają

poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie, o którym mowa w art. 143 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych, a także zawieranych na czas określony.

Do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie dołączono objaśnienia wartości przyjętych w tej prognozie.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie na lata 2022 – 2042 wynika, że **na 2022 r.** przyjęto następujące wielkości budżetowe:

- 1) **dochody budżetu gminy** zostały określone w kwocie **46.779.349,00 zł**,  
w tym:
  - a) dochody **bieżące** – w kwocie **38.546.611,00 zł**;
  - b) dochody **majątkowe** – w kwocie **8.232.738,00 zł**;w tym:
  - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **150.000,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu gminy** zostały określone w kwocie **48.119.349,00 zł**,  
w tym:
  - a) wydatki **bieżące** - w kwocie **37.618.585,00 zł**;
  - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **0,00 zł**;
  - b) wydatki **majątkowe** – w kwocie **10.500.764,00 zł**;
  - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **3.807.762,00 zł**;
- 3) **planowany deficyt budżetu gminy** został określony w kwocie **1.340.000,00 zł**;
- 4) **źródło pokrycia** deficytu budżetu gminy zostało określone w postaci długoterminowego kredytu w kwocie 810.000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w kwocie 530.000,00 zł;
- 5) **przychody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **2.030.000,00 zł** z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w kwocie 530.000,00 zł;
- 6) **rozchody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **690.000,00 zł** z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek długoterminowych;
- 7) **nadwyżka budżetu gminy** w zakresie **planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **928.026,00 zł**.

III. Z projektu uchwały budżetowej gminy na **2022 rok** wynika, że:

- 1) **dochody budżetu gminy** zostały określone w kwocie **46.779.349,00 zł**,  
w tym:
  - a) dochody **bieżące** – w kwocie **38.546.611,00 zł**;
  - b) dochody **majątkowe** – w kwocie **8.232.738,00 zł**;w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **150.000,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu gminy** zostały określone w kwocie **48.119.349,00 zł**, w tym:
- a) wydatki **bieżące** - w kwocie **37.618.585,00 zł**;
- b) wydatki **majątkowe** - w kwocie **10.500.764,00 zł**;
- 3) **planowany deficyt budżetu gminy** został określony w kwocie **1.340.000,00 zł**;
- 4) **źródło pokrycia** deficytu budżetu gminy zostało określone w postaci długoterminowego kredytu w kwocie 810.000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w kwocie 530.000,00 zł;
- 5) **przychody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **2.030.000,00 zł** z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w kwocie 530.000,00 zł;
- 6) **rozchody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **690.000,00 zł** z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek długoterminowych;
- 7) **nadwyżka budżetu gminy** w zakresie **planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **928.026,00 zł**.

**IV.** Z prognozy kwoty długu gminy na lata **2022 – 2042** stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że:

**1. Spłata zobowiązań** w danym roku budżetowym z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz z tytułu planowanego do zaciągnięcia w 2022 r. kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000,00 zł, w relacji do planowanych dochodów bieżących budżetu gminy, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, będzie stanowić:

- w 2022 r. **4,70%**
- w 2023 r. **4,47%**
- w 2024 r. **3,78%**
- w 2025 r. **5,57%**
- w 2026 r. **5,78%**
- w 2027 r. **5,51%**
- w 2028 r. **5,58%**
- w 2029 r. **5,35%**
- w 2030 r. **5,13%**
- w 2031 r. **4,87%**
- w 2032 r. **4,73%**
- w 2033 r. **4,53%**
- w 2034 r. **4,48%**
- w 2035 r. **4,52%**
- w 2036 r. **3,80%**
- w 2037 r. **3,63%**
- w 2038 r. **3,53%**
- w 2039 r. **3,33%**
- w 2040 r. **3,20%**

- w 2041 r. **2,99%**
- w 2042 r. **2,88%**.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305, ze zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, poczynwszy od 2022 r. do 2042 r.:

1) spłat rat zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w 2022 r. kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek,

do

2) planowanych dochodów bieżących budżetu gminy w danym roku budżetowym, poczynwszy od 2022 r. do 2042 r.;

- **nie przekroczy: w latach 2022-2025** średniej arytmetycznej z obliczonej **dla ostatnich siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, a **w latach 2026-2042** średniej arytmetycznej obliczonej **dla ostatnich siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu korekt dochodów bieżących oraz kwot tych dochodów, a także wydatków budżetu gminy, wskazanych w ustawie.

W/w średnia arytmetyczna, obliczone według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2022 roku wynosi **14,16%**;
- w 2023 roku wynosi **11,51%**;
- w 2024 roku wynosi **7,76%**;
- w 2025 roku wynosi **7,64%**;
- w 2026 roku wynosi **10,29%**;
- w 2027 roku wynosi **9,74%**;
- w 2028 roku wynosi **8,48%**;
- w 2029 roku wynosi **8,76%**;
- w 2030 roku wynosi **9,38%**;
- w 2031 roku wynosi **9,57%**;
- w 2032 roku wynosi **9,75%**;
- w 2033 roku wynosi **9,77%**;
- w 2034 roku wynosi **9,64%**;
- w 2035 roku wynosi **9,45%**;
- w 2036 roku wynosi **9,20%**;
- w 2037 roku wynosi **8,97%**;
- w 2038 roku wynosi **8,73%**;
- w 2039 roku wynosi **8,50%**;
- w 2040 roku wynosi **8,28%**;
- w 2041 roku wynosi **8,08%**;
- w 2042 roku wynosi **7,89%**.

Z zarządzenia Nr 116.2021 Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie z dnia 12 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że do ustalenia wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022 – 2025 przyjęto okres ostatnich siedmiu lat.

**2. prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego: w 2022 r. będą wynosić kwotę 150.000,00 zł.** W pozostałych latach, na które sporządzono wieloletnią prognozę finansową nie przewiduje się osiągnięcia dochodów z tego źródła.

W budżecie gminy Wielopole Skrzyńskie **na 2021 r.**, po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2021 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w łącznej kwocie **100.000,00 zł.**

**Do dnia 30 listopada 2021 r. zrealizowano** dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **3.695,00 zł** (dane te wynikają ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 30 listopada 2021 r.), co stanowi **3,70%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

**V.** Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie wraz z prognozą kwoty długu **na lata 2022 – 2042** może być podstawą do podjęcia uchwały przez Radę Gminy w Wielopolu Skrzyńskim.

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują :

- 1) Wójt Gminy Wielopole Skrzyńskie;
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Waldemar WITALEC