



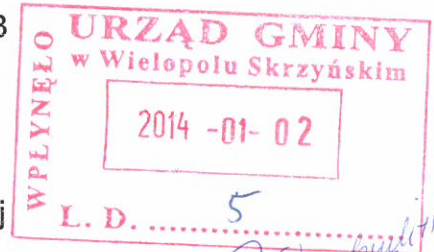
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr R/III/ 59 /2013

z dnia 30 grudnia 2013 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: *projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie na lata 2014 – 2021*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie na lata 2014 - 2021,

- działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony w/w projekt, **przy uwzględnieniu uwagi** zawartej w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Wielopole Skrzyńskie przekazał do Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2013 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej gminy Wielopole Skrzyńskie na 2014 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014 – 2021.

Zgodnie z art. 226, art. 227, art. 228, art. 229 oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.) **wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna** i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
- 7) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Przez w/w przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania w/w zobowiązań.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego **powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku**

budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej:

- 1) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania;
- 2) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa **wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.**

I. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie wraz z prognozą kwoty długu **na lata 2014 – 2021** wynika, że:

- 1) w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały ujęto *wieloletnią prognozę finansową gminy Wielopole Skrzyńskie wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014 – 2021*;
- 2) w załączniku nr 2 do tego projektu uchwały określono *przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*;
- 3) określono *upoważnienie dla Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*;
- 4) określono *upoważnienie dla Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*;
- 5) określono *upoważnienie dla Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie, o którym mowa w art. 143 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz poza zakresem o którym mowa w art. 143 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych, a także zawieranych na czas określony*;
- 6) określono *upoważnienie dla Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie, o którym mowa w art. 143 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych*.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie na lata 2014 – 2021 wynika, że **na 2014 r.** przyjęto następujące wielkości budżetowe:

- 1) **dochody budżetu gminy** zostały określone w kwocie **25.823.633,00 zł**,
w tym:
 - a) dochody **bieżące** – w kwocie **22.629.525,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** – w kwocie **3.194.108,00 zł**;
- w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **400.000,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu gminy** zostały określone w kwocie **23.497.633,00 zł**,
w tym:
 - a) wydatki **bieżące** - w kwocie **21.190.511,00 zł**,
w tym:
 - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **711.781,00 zł**;
 - b) wydatki **majątkowe** – w kwocie **2.307.122,00 zł**;
w tym:
 - limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w łącznej kwocie **153.106,00 zł**;
- 3) **planowana nadwyżka budżetu gminy** została określona w kwocie **2.326.000,00zł** i została **przeznaczona na** finansowanie planowanych rozchodów budżetu gminy na 2014 r.;
- 4) **przychody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **98.625,00 zł**, z tytułu innych przychodów nie związanych z zaciągnięciem długu;
- 5) **rozchody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **2.424.625,00 zł**, tym w kwocie **2.326,000,00 zł** z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz w kwocie **98.625,00 zł** z tytułu innych rozchodów nie związanych ze spłatą długu;
- 6) **nadwyżka budżetu gminy** w zakresie **planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **1.439.014,00 zł**.

III. Z projektu uchwały budżetowej gminy na 2014 rok wynika, że:

- 1) **dochody budżetu gminy** zostały określone w kwocie **25.823.633,00 zł**,
w tym:
 - a) dochody **bieżące** – w kwocie **22.629.525,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** – w kwocie **3.194.108,00 zł**;
w tym:
 - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - w kwocie **400.000,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu gminy** zostały określone w kwocie **23.497.633,00 zł**,
w tym:
 - a) wydatki **bieżące** - w kwocie **21.190.511,00 zł**,
 - b) wydatki **majątkowe** – w kwocie **2.307.122,00 zł**;
- 3) **planowana nadwyżka budżetu gminy** została określona w kwocie **2.326.000,00zł** i została **przeznaczona na** spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w poprzednich latach;
- 4) **przychody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **98.625,00 zł**, z tytułu spłaty udzielonych przez gminę pożyczek;
- 5) **rozchody budżetu gminy** zostały określone w łącznej kwocie **2.424.625,00 zł**, tym w kwocie **2.326,000,00 zł** z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz w kwocie **98.625,00 zł** z tytułu udzielonych przez gminę pożyczek;
- 6) **nadwyżka budżetu gminy** w zakresie **planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **1.439.014,00 zł**.

IV. Z prognozy kwoty długu gminy na lata 2014 – 2021 stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że:

1. spłata zobowiązań z tytułu z tytułu zaciągniętych i pożyczek kredytów długoterminowych, będzie wynosić:

- w 2014 r. będzie stanowił **10,96%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2014 r. w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowił będzie **4,55%** planowanych dochodów budżetu gminy
- w 2015 r. będzie stanowił **5,65%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2015 r.
- w 2016 r. będzie stanowił **6,85%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2016 r.
- w 2017 r. będzie stanowił **6,98%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2017 r.
- w 2018 r. będzie stanowił **5,85%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2018 r.
- w 2019 r. będzie stanowił **5,09%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2019 r.
- w 2020 r. będzie stanowił **4,37%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2020 r.
- w 2021 r. będzie stanowił **3,52%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2021 r.

Relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2014 r. do 2021 r.:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów,
do
 - 2) planowanych dochodów ogółem budżetu gminy w danym roku budżetowym, począwszy od 2014 r. do 2021 r.;
- **nie przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu gminy obliczoną według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu w 2014 r. wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących gminy powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu gminy, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2014 roku wynosi **5,43%**;
- w 2015 roku wynosi **6,00%**;
- w 2016 roku wynosi **7,11%**;
- w 2017 roku wynosi **8,21%**;
- w 2018 roku wynosi **9,49%**;
- w 2019 roku wynosi **10,97%**;
- w 2020 roku wynosi **12,25%**;
- w 2021 roku wynosi **13,56%**.

2. prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego: w 2014 r. będą wynosić kwotę **400.000 zł**. W pozostałych latach, na które sporządzono wieloletnią prognozę finansową nie przewiduje się osiągnięcia dochodów z tego źródła.

V. W piśmie z dnia 9 grudnia 2013 r. Wójt Gminy Wielopole Skrzyńskie podał dodatkowe objaśnienia do przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie na lata 2014 – 2021 kwot dochodów bieżących na lata 2014 – 2020 oraz prognozowanej na 2014 r. kwoty dochodów majątkowych z tytułu sprzedaży mienia komunalnego.

VI. Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie wraz z prognozą kwoty długu **na lata 2014 – 2021** może być podstawą do podjęcia uchwały przez Radę Gminy w Wielopolu Skrzyńskim, po uprzednim uwzględnieniu następującej uwagi.


1. W objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej dołączonych do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Wielopole Skrzyńskie na lata 2014 – 2021 należy **uzupełnić objaśnienia przyjętych wielkości dochodów bieżących gminy** na lata 2014 – 2021 oraz prognozowanej na 2014 r. kwoty dochodów majątkowych z tytułu sprzedaży mienia komunalnego poprzez wskazanie szczegółowej podstawy prognozowania dochodów bieżących z poszczególnych źródeł oraz rodzaju mienia gminy Wielopole Skrzyńskie, które przeznacza się do sprzedaży w 2014 r., a także o ocenę ryzyka związanego z realizacją prognozowanych dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego.

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują :

- 1) W ójt Gminy Wielopole Skrzyńskie;
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Waldemar Wójcik