

**UCHWAŁA NR XXXIX.319.2023**  
**RADY GMINY W WIELOPOLU SKRZYŃSKIM**

z dnia 19 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1, § 3 i § 4 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim**  
**uchwała, co następuje:**

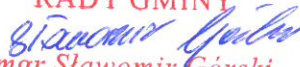
§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na działania Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie w sprawie niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy zawiadomi skarżącą.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**

  
*mgr Sławomir Górski*

## UZASADNIENIE

Dnia 16 grudnia 2022 r. do Urzędu Gminy w Wielopolu Skrzyńskim, za pośrednictwem platformy e-PUAP wpłynęła skarga na działania Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie w sprawie niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej;
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania;
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Stosownie do art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) przedmiotem skargi może być zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy KPA jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. W tym celu powołuje się komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2022 r. zapoznała się z treścią niniejszej skargi oraz wyjaśnieniami Zastępcy Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie i ustaliła, co następuje:

Wójt wykonuje nakazane prawem czynności, polegające na zapewnieniu dostępu do zbioru danych przestrzennych, przez który, zgodnie art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), rozumie się rozpoznawalny ze względu na wspólne cechy zestaw danych przestrzennych. Przez dane przestrzenne rozumie się z kolei dane odnoszące się bezpośrednio lub pośrednio do określonego położenia lub obszaru geograficznego (art. 3 pkt 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej). Opisane metadanymi zbiory danych przestrzennych oraz dotyczące ich usługi, środki techniczne, procesy i procedury, które są stosowane i udostępniane przez współtworzące infrastrukturę informacji przestrzennej organy wiodące, inne organy administracji oraz osoby trzecie, stanowią tzw. infrastrukturę informacji przestrzennej (art. 3 pkt 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej), której zasady tworzenia oraz użytkowania określa ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej. Infrastruktura ta obejmuje zbiory danych

przestrzennych odnoszące się do terytorium RP lub z nim powiązane, występujące w postaci elektronicznej, należące co najmniej do jednego z tematów danych przestrzennych określonych w załączniku do ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej oraz utrzymywane przez organ administracji lub w jego imieniu, które zgodnie z jego zadaniami publicznymi są tworzone, aktualizowane i udostępniane (ewentualnie przez osobę trzecią, której umożliwiono włączenie się do infrastruktury), o czym stanowi art. 4 ust. 1 pkt 1-4 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Stosownie do art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) zobowiązano organy właściwe do tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych. Przepis ten wskazuje również, iż owe zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów:

- 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa;
- 2) studiów;
- 3) planów miejscowych;
- 4) miejscowych planów odbudowy;
- 5) miejscowych planów rewitalizacji.

Z kolei dane przestrzenne tworzone dla ww. aktów, obejmować mają co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, został natomiast uregulowany w Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916). Wskazane rozporządzenie w sposób szczegółowy precyzuje zakres i sposób realizacji obowiązku udostępniania przez organy danych i metadanych.

Organy właściwe do sporządzenia projektów planów miejscowych i studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla tych aktów, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, tj. usługi wyszukiwania, usługi przeglądania i usługi pobierania.

Gmina Wielopole Skrzyńskie udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z przepisami prawa za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM.

W dokumencie „Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych” publikowana na stronach Departamentu Architektury Informacyjnej Państwa w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Usługa ta udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Odnosząc się do powołanego wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) należy wskazać, że sądy administracyjne sprawując kontrolę działalności administracji publicznej rozstrzygają w oparciu o określone okoliczności faktyczne i prawne. Aktualnie przed sądami administracyjnymi prowadzone są liczne postępowania dotyczące zapewnienia dostępu do danych przestrzennych. W przedmiotowym zakresie wydanych już zostało ponad kilkadziesiąt postanowień, w których sądy administracyjne odrzuciły skargi na działania wójtów/burmistrzów/prezydentów. Niezasadne jest zatem odwoływanie się do pojedynczej sprawy, zważywszy na kilkadziesiąt rozstrzygnięć, w których skargi odrzucono.

Zaznaczyć należy, że Gmina Wielopole Skrzyńskie nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Usługa ATOM to link w Ewidencji zbiorów danych i usług przestrzennych, który prowadzi do usługi firmowej dla wszystkich Gmin i poprzez specyfikację tej usługi konieczne jest uruchomienie jej w programie typu GIS (np.: QGIS poprzez eksperymentalną wtyczkę) – więc jest możliwe pobranie zbiorów danych GML dla Gminy Wielopole Skrzyńskie, zgodnych ze schematem opisanym w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Tym samym realizowany jest bezpośredni dostęp do zbiorów danych przestrzennych.



Przedstawione wyjaśnienia co do stanu faktycznego i prawnego nie budziły wątpliwości członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która uznała skargę za bezzasadną i stwierdziła, że Wójt Gminy Wielopole Skrzyńskie nie dopuścił się naruszenia prawa polegającego na niezapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Po zapoznaniu się z powyższym stanowiskiem, Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje niniejszą skargę za bezzasadną.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**  
*Sławomir Górski*  
**mgr Sławomir Górski**