

UCHWAŁA NR XIX.171.2021
RADY GMINY W WIELOPOLU SKRZYŃSKIM
z dnia 17 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)


Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim
uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 18 stycznia 2021 r. stanowiącej uzupełnienie do korespondencji z dnia 2 stycznia 2021 r., wniesionej drogą elektroniczną na adres e-mailowy Urzędu Gminy w Wielopolu Skrzyńskim przez Stowarzyszenie Polska Wolna od GMO w sprawie podjęcia przez Radę Gminy uchwały popierającej List otwarty do Prezydenta RP, Członków Rządu RP, Posłów, Senatorów, Wójtów i Radnych w Polsce „Alarm! STOP zabójczemu GMO - STOP niebezpiecznej SZCZEPIONCE!” domagającej się od Rządu RP, Posłów i Senatorów natychmiastowego zaprzestania tego eksperymentu oraz dopuszczenia do mediów publicznych polskich i zagranicznych lekarzy i naukowców alarmujących i wskazujących na możliwe powikłania poszczepienne, pokazujących prawdę na temat tzw. pandemii oraz domagającej się odwołania wszystkich ograniczeń wolności, w tym gospodarczych, które zostały im narzucone w 2020 r. i w 2021 r.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

m. Piotr Zięba

UZASADNIENIE

Korespondencją e-mailową z dnia 18 stycznia 2021 r. przesłana została przez Stowarzyszenie Polska Wolna od GMO z siedzibą w Gliwicach reprezentowane przez Annę Szelmer petycja, stanowiąca uzupełnienie korespondencji z dnia 2 stycznia 2021 r., w sprawie podjęcia przez Radę Gminy uchwały popierającej List otwarty do Prezydenta RP, Członków Rządu RP, Posłów, Senatorów, Wójtów i Radnych w Polsce „Alarm! STOP zabójczemu GMO - STOP niebezpiecznej SZCZEPIONCE!” jak również w sprawie uchwały domagającej się od Rządu RP, Posłów i Senatorów natychmiastowego zaprzestania tego eksperymentu oraz dopuszczenia do mediów publicznych polskich i zagranicznych lekarzy i naukowców alarmujących i wskazujących na możliwe powikłania poszczepienne oraz pokazujących prawdę na temat tzw. pandemii, domagającą się odwołania wszystkich ograniczeń wolności, w tym gospodarczych, które zostały im narzucone w 2020 r. i w 2021 r. Ponadto w treści petycji żąda się od organów gminy także podjęcia działań edukacyjnych, których celem będzie zwrócenie uwagi obywateli na alternatywne metody obrony przed zachorowaniem, podniesienia ich odporności i leczenia ogólnodostępnymi środkami.

Treść petycji - listu otwartego oraz uzupełnienie do petycji zostały przekazane radnym Gminy Wielopole Skrzyńskie. Petycja wraz z uzasadnieniem została zamieszczona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Wielopole Skrzyńskie w zakładce Petycje.

Jak wynika z treści art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest rada gminy, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W tym stanie sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim na posiedzeniu w dniu 26 lutego 2021 r. zapoznała się z treścią niniejszej petycji oraz ustaliła, co następuje:

Stosownie do art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Wskazać należy, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Przepis natomiast art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje na wyłączną właściwość rady gminy w kwestiach w tym przepisie wymienionych. W żadnym z ww. przepisów nie ma mowy o jakichkolwiek kompetencjach gminy czy jej organów w zakresie szczepień, eksperymentów medycznych, ogłoszenia o stanie epidemii oraz wprowadzanych w związku ze stanem epidemii rodzaju zastosowanych rozwiązań. Wobec powyższego brak jest podstaw prawnych do przyjęcia uchwały Rady Gminy w przedmiocie wskazanym przez składającego petycję, albowiem podejmowanie uchwał w przedmiocie szczepień i pozostałych kwestii wskazanych w petycji stanowiłoby wykroczenie poza zakres działania gminy i zakres właściwości rady gminy oraz władczą ingerencję w zakres kompetencji innych organów

publicznych a w konsekwencji brak podstawy prawnej i naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu, z której wynika, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. nr 78 poz. 483 z późn. zm.) stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wobec powyższego z uwagi na art. 7 Konstytucji ale również art. 6 ust.1 i art. 18 ust. 1 i 2 u.s.g. postulowana przez składającego petycję uchwała naruszałaby powołane przepisy. Do zakresu bowiem gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ww. powołanej ustawy).

Wskazać chociażby należy, że przepis art. 68 ust. 4 Konstytucji RP stanowi, że władze publiczne są obowiązane do zwalczania chorób epidemicznych. W ramach realizacji tego obowiązku powołana została m.in. Państwowa Inspekcja Sanitarna, która prowadzi działalność zapobiegawczą i przeciwepidemiczną w zakresie chorób zakaźnych (art. 1, art. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 195). Do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej w dziedzinie zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych należy m.in. ustalanie zakresu i terminów szczepień ochronnych oraz sprawowanie nadzoru w tym zakresie (art. 5 ust. 1 ww. ustawy). Ponadto Państwową Inspekcją Sanitarną kieruje Główny Inspektor Sanitarny jako centralny organ administracji rządowej, podległy ministrowi ds. zdrowia (art. 7 i art. 8 ww. ustawy). Już chociażby z tych względów wysnuć należy wniosek, że Rada Gminy nie ma jakichkolwiek kompetencji do podejmowania jakichkolwiek aktów prawnych czy decyzji w zakresie szczepień ochronnych a wszelkie odmienne działania prowadzić musiałyby do stwierdzenia nieważności takich uchwał, z uwagi na przekroczenie granic właściwości rady gminy, naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu w zakresie, w jakim zobowiązuje organy władzy publicznej do działania wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Podobnie jest jeżeli chodzi o kwestię eksperymentu medycznego. Przepis art. 39 Konstytucji stanowi że „Nikt nie może być poddany eksperymentom naukowym, w tym medycznym, bez dobrowolnie wyrażonej zgody.” Wskazać również należy, że zgodnie z definicją szczepień ochronnych zawartą w art. 1 pkt 26) ustawy z dnia z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845 z późn. zm.) szczepieniem jest podanie szczepionki przeciw chorobie zakaźnej w celu sztucznego uodpornienia przeciwko tej chorobie. Nie jest to więc eksperyment medyczny o którym mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyisty (Dz. U. z 2020 r. poz. 514 z późn. zm.). Natomiast sama kwestia trybu, zasad, warunków przeprowadzenia eksperymentu medycznego wskazana w powołanej ustawie na żadnym etapie nie przewiduje możliwości działalności organów gminy jako organów właściwych. Co się zaś tyczy wskazanego przez postulującego żądania odnoszącego się do weryfikacji faktów na temat „tzw. pandemii” wskazać należy, że na terenie Rzeczypospolitej Polskiej Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. ogłoszono stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 491). Stan epidemii wprowadzono na podstawie cytowanej już wyżej ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Organy gminy nie są również organami właściwymi w ww. kwestii. Jeżeli zaś mowa o ograniczeniach wolności to wskazać należy, że na podstawie powołanej ustawy właściwe organy władzy publicznej – obecnie Rada Ministrów kolejnym rozporządzeniem – ustalają określone ograniczenia, nakazy i zakazy w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Także w tym względzie organy gminy nie mają wskazanych kompetencji.

Podjęcie uchwały o treści wskazanej w petycji prowadziłooby zatem do stwierdzenia jej nieważności z uwagi na jej sprzeczność z prawem na zasadzie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym. W orzecznictwie wskazuje się, że o nieważności jest mowa m.in. w zakresie naruszenia przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej ich podejmowania, przepisów prawa ustrojowego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji oceniła, że brak jest podstaw prawnych do podjęcia uchwały Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim o treści postulowanej przez składającego petycję. Jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej w demokratycznym państwie prawnym jest zasada legalizmu, to jest działania tych organów na podstawie i w granicach prawa i jest to zasada należąca do zasad rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji). Statuuje ona zakaz domniemania kompetencji prawotwórczych organu i jednocześnie nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Uchwała w zakresie zaś zaproponowanym przez składającego petycję niewątpliwie zostałaby zakwestionowana przez organ nadzoru jako podjęta bez podstawy prawnej do wydania aktu o charakterze władczym oraz wykroczyłaby poza zakres zadań gminy i właściwość rady gminy.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim nie uwzględni niniejszej petycji.